ТЕНДЕНЦИИ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В СТРАНАХ СНГ (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ)

К.А.ЮНУСОВ, И.Ф.АЛБЕГОВА

Мақолада фуқаролик жамияти институтларининг шаклланиши, ўзига хос жиҳатлари ва ривожланиб бориши тадқиқ этилган. Шўролар тузумидан сўнг ташкил топган мустақил давлатлар сифатида ривожланиб бораётган Ўзбекистон Республикаси ва Россия Федерациясидаги фуқаролик жамияти институтларининг қиёсий таҳлили берилган.

Калит сўзлар: *фуқаролик жамияти, фуқаролик жамияти институти, генезис, қонуният, жамоатчилик ташкилотлари, Ўзбекистон Республикаси, Россия Федерацияси, тараққиёт, муаммо, истиқбол.*

В статье исследуются генезис, особенности и тенденции развития социально-политических институтов гражданского общества. Изучаются этапы развития и специфика состояния его институтов в Республике Узбекистан и Российской Федерации как постсоветских странах.

Ключевые слова: *гражданское общество, институт гражданского общества, генезис, закономерность, общественные организации, Республика Узбекистан, Российская Федерация, развитие, проблемы, перспективы.*

The article studies the genesis, peculiarities and tendecies of development of social-political institutions of the civil society. The authors try to study the stages of development and specific peculiarities of its institutions in the Republic of Uzbekistan and in the Russian Federation during the post Soviet period.

Key words: *civil society, genesis, regularities, public organizations, Republic of Uzbekistan, Russian Federation, dynamics, characteristics, peculiarities, development, problems, prospects.*

Гражданское общество как феномен и объект социально-политических исследований имеет длительную историю своего возникновения и изучения. Оно было, есть и будет объектом внимания представителей социально-политической теории. Особого внимания заслуживают проблемы его генезиса (возникновения), особенности развития в отдельных странах, специфика состояния и перспектив отдельных институтов. Можно утверждать, что возникновение основ и институтов гражданского общества стали принципами демократии, возможностями проявления гражданских инициатив и их институционализации. Среди последних особенно выделяются общественные организации и объединения, которые, независимо от национальных традиций, характера историко-экономического развития отдельных территории, а также специфики политических устройств имеют место в любой постсоветской стране.

Например, общественные организации и объединения в современном Узбекистане, содействуя решению важных социальных проблем и задач в обществе, тем самым выполняют функции социально-политических институтов гражданского общества. Они создают условия для развития потенциала человеческой личности, способствуют возрождению духовных и нравственных основ общества, помогают людям в решении сложных жизненных проблем и задач.

В Узбекистане за годы независимости (с 1991 года по настоящее время) произошли заметные социально-политические и экономические перемены, что позволило создать нормативно-правовую базу для расширения деятельности некоммерческих организаций. В настоящее время свыше 200 законодательных актов способствуют усилению роли общественных организаций в политической жизни Узбекистана.

В настоящее время в Узбекистане действуют следующие законы: «Об общественных объединениях», «Об общественных фондах», «О благотворительности», «О негосударственных некоммерческих организациях», «О свободе совести и религиозных организациях», «О политических партиях», «О профессиональных союзах, правах и гарантиях их деятельности», «Об органах самоуправления граждан», «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций». Особого внимания заслуживает Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по оказанию содействия развитию

институтов гражданского общества в Узбекистане» и другие.

В период с 2008 по 2013 годы для реализации различных социальных проектов, разработанных и предоставленных ННО Общественным фондом при Олий Мажлисе было выделено более 30 млрд. сумов [1]

В настоящее время в Узбекистане идут процессы построения правового демократического государства и формирования сильного гражданского общества. В процессе формирования гражданского общества играет важную роль деятельность негосударственных некоммерческих организаций и общественных объединений как институтов гражданского общества.

В 2013 году в Узбекистане было зарегистрировано свыше 6 500 негосударственных некоммерческих организаций (ННО), что в 3 раза больше, чем в 2000 году [2]. Наряду с ними существует свыше десяти тысяч так называемых «Махаллинских комитетов». Это – особая форма самоуправления, хорошо зарекомендовавшая себя в общественной жизни республики [3].

В настоящее время в Узбекистане развернута деятельность многих негосударственных некоммерческих организаций. Особое значение в решении социальных задач в обществе и выполнении гуманитарной миссии принадлежит некоммерческим организациям международного уровня, созданным или действующим на территории Узбекистана. Среди них наиболее значимыми и авторитетными являются: международный неправительственный благотворительный фонд «Соглом авлод учун» («За здоровое поколение»), «ЭКОСАН», «Международный фонд Амир Темура», «Имама аль- Бухарий», «Международный фонд Бабура», главный офис которого находится в городе Андижан.

Можно утверждать, что в Андижанской области, в которой проживают представители более 130 национальностей, институционализация гражданского общества приобретает черты поликультурного феномена, что в целом отражает интернациональные тенденции как в современной Республике Узбекистан, так и в Российской Федерации. Свидетельством этого стало создание и деятельность, например, в Республике Узбекистан национально-культурных центров (НКЦ). Их роль в процессе формирования правового демократического государства и гражданского общества неуклонно повышается. Они предоставляют и объединяют представителей свыше 136 национальностей, которые проживают в современном Узбекистане.

В настоящее время функционирует свыше 150 национально-культурных центров 27 национальностей, из которых 14 имеют республиканский статус. Среди них: 31 – корейский, 23 – русскийх, 10 – таджикских, 9 – казахских, 9 – татарских (из них 3 – башкирских), 8 – азербайджанских, 7 – туркменских, 6 – украинских, 5 – турецких, 1 –европейских евреев, 1 – немецкий, 4 – армянских, 1- уйгурский, 3 – бухарских евреев, 1 – белорусский, по 2 – крымских татар, болгар, греков, литовцев, китайцев, дунган и представителей других национальностей.

В годы независимости Республики Узбекистан 71 национально-культурный центр был отмечен государственными наградами и премиями. 32 их руководителя были награждены орденом «Дустлик» (Дружбы), 2 – орденом «Мехнат шухрати» (за трудовую доблесть), 13 – медалями «Шухрат» (Доблесть), а 24 представителя различных национальностей были удостоены государственной награды – медали «За доблестный труд».

Например, представительница корейского национально-культурного центра Хорезмской области Вера Борисовна Пак стала героем Узбекистана, а работнику Республиканского русского центра Светлане Ивановне Герасимовой было присвоено почетное звание «Народный учитель Узбекистана».

В настоящее время в Узбекистане различные теле- и радиоканалы вещают на десяти языках (узбекском, каракалпакском, русском, казахском, киргизском, таджикском, туркменском, татарском, уйгурском и азербайджанском). Газеты и журналы в республике выходят на более, чем десяти языках. Учеба в организациях образовательной системы респуьлики ведется на семи языках (узбекском, каракалпакском, русском, казахском, киргизском, таджикском, туркменском).

Деятельность национально-культурных центров Республики Узбекистан стала важным фактором обеспечения гражданских прав и свобод личности, независимо от ее национальной принадлежностей, и обеспечила активное участие граждан в общественно-политической жизни страны. Центры способствуют сохранению мира и спокойствия в обществе, укрепляют межнациональную дружбу, сближают культуры, обычаи и обряды различных народов, которые проживают в Республике Узбекистан, в процессе общественно-культурного развития государства.

Аналогичные функции в городе Ярославле Российской Федерации выполняют около 48 национально-культурных объединений. Это помогает активно сохранять различные культуры, тради-

ции и языки за счет, например, регулярного открытия курсов изучения языков в немецкой, армянской, лезгинской диаспорах и в обществе езидов. Они способствуют профилактике конфликтов на межнациональной почве в Ярославской области, обеспечивают равноправный доступ представителей разных национальностей к различным видам культур и другим ресурсам, создают условия для их взаимопроникновения и взаимозависимости. Это приводит к формированию принципиально нового типа культуры, основанной на многообразии языков и поликультурных традиций.

Социализация молодого поколения проходит в условиях взаимной лояльности, толерантности, уважения и принятия ценностей «других» или «иных» культур и языков. Восприятие «иных», «других», «не наших» становится более терпимым и доброжелательным, меняются образы и стериотипы представителей других национальностей, формируется «единство» наций и народностей в региональном аспекте. Вышеперечисленные тенденции в Республике Узбекистан и Российской Федерации (на примере Ярославской области) отражают интернациональные закономерности становления гражданского общества в модернизирующихся постсоветских странах.

Процессы развития деятельности общественных организаций как институтов гражданского общества наблюдаются и в Российской Федерации.

Например, на 1 января 2014 года в Ярославской области Российской Федерации было зарегистрировано 2753 общественно-политических и религиозных организаций. Среди них особое место занимали спортивные, женские, молодежные, инвалидские, ветеранские, экологические, правозащитные, благотворительные фонды, ассоциации, союзы, социальные партнерства и другие организации. В Ярославской области представлены отделения практически всех Всероссийских общественных организаций (ВОС, ВОИ, ВОГ, ВОВ, РСМ и т.д.). Из них 35% носят региональный статус, 30% – областной, остальные представлены городскими и районными отделениями. По сути, данная тенденция развития общественного сектора в Ярославской области есть отражение общей закономерности, характерной для Верхневолжского региона и России в целом.

Из всех зарегистрированных в Ярославской области общественных объединений и организаций наиболее активными и институционально развитыми являются не более 25-30%. Как правило, это успешные, достаточно автономные организации, имеющие хорошие статусные позиции, высокий уровень развития материально-технической базы, кадровых и информационных ресурсов, постоянные источники финансирования.

Авторские исследования включали в себя проведение регулярного анкетирования лидеров, членов и волонтеров ярославских общественных объединений и организаций, изучение реестра организаций данного типа, находящегося в отделе по их регистрации, анализ уставов и материалов местных СМК, так или иначе отражающих деятельность наиболее активных организаций. Важным инструментом социологического исследования стала анкета, на вопросы которой отвечали жители Ярославской области. Результаты авторских исследований отражены в справочниках, бюллетенях, информационных листках и памятках об организациях и их деятельности, в докладах и тезисах различных конференций, семинаров и круглых столов, посвященных состоянию, проблемам развития и деятельности ярославских общественных объединений и организаций.

Например, в 2013 году жители Ярославской области и г.Ярославля отметили, что словосочетание «общественная организация» им знакомо 85,5% «знают» или «слышали» данный термин. Анализ характера восприятия данного понятия и термина показывает, что опрошенные отождествляют общественную организацию с «объединением активных граждан», которые «помогают жить», «не получают зарплату», «имеют общее дело», «решают проблемы». С деятельностью общественных организаций знакомы 24,8% опрошенных жителей; 39,3% имеют лишь представление об их деятельности, а 20% ничего не знают об общественных организациях вообще. При этом выявилась следующая закономерность: жители сельской местности в меньшей мере осведомлены о деятельности общественных организаций, чем жители областного центра г. Ярославля. Большая часть опрошенного населения положительно относится к деятельности общественных организаций: 54,7% выразили доверие к ним, каждый четвертый житель области считает, что от общественных организации есть большая польза (13,7% опрошенных). Более 50% считают, что общественные организации могут предоставлять такие услуги, оказание которых невозможно со стороны государственных органов или бизнес-структур (55,4%).

Опросы населения г. Ярославля и Ярославский области показали, что наиболее известными направлениями деятельности общественных организаций стали: помощь социально незащищенным категориям граждан (инвалидам, пенсионерам, малоимущим); юридические консультации,

благотворительность. По мнению 67,8% опрошенных жителей, деятельность общественных организации будет развиваться.

Анализ социальной практики возникновения, развития и расширения деятельности общественных организаций в Республике Узбекистан и Российской Федерации позволил выделить общие закономерности их количественного увеличения и качественного разнообразия. При этом, в зависимости от усилий правительств по созданию нормативно-правовой базы, содействию развитию гражданских инициатив и их институционализации, общественные организации находятся или в комфортных условиях, или испытывают определенные трудности. Например, согласно принятому в Российской Федерации закону об иностранных агентах, все общественные организации, получающие финансирование из-за рубежа и ведущие политическую деятельность, обязаны зарегистрироваться в качестве «иностранных агентов». Это наносит ущерб их репутации, кроме того, они обязаны соблюдать обременительные требования по отчетности. В случае отказа зарегистрироваться в соответствии с законом об иностранных агентах ликвидация организации практически неизбежна, поскольку такой отказ ведет к дальнейшим судебным тяжбам и приостановлению деятельности. Регистрация не является реальной альтернативой, с учетом клейма, сопряженного со статусом «иностранного агента» (в русском языке это равнозначно «шпиону») и связанным с таким статусом административным бременем [4, с.3-4]. В Ярославской области Российской Федерации после принятия этого закона все общественные организации, когда-либо получившие финансирование на свою деятельность из-за рубежа, подверглись прокурорской проверке, а их руководители подписали соответствующие предупредительные документы.

Среди наиболее важных проблем, препятствующих дальнейшему развитию ННО в Республике Узбекистан и общественных организациях в Российской Федерации особенно выделяется невысокая социальная активность населения, выражающаяся в снижении количества «новых», только что зарегистрированных организаций. По-прежнему существуют административно-бюрократические преграды государственных органов, особенно в юстиции. И, несмотря на государственную финансовую поддержку, выражающуюся, например, в Российской Федерации в большом количестве конкурсов, грантов и субсидий, имеются материально-финансовые проблемы, которые негативно сказываются на деятельности общественных организаций и состоянии их материальной базы.

Таким образом, в постсоветских странах, в частности, в Республике Узбекистан и Российской Федерации, наблюдается тенденция количественного роста и качественного разнообразия деятельности общественных организаций. Это подтвердили проведенный теоретический анализ и результаты авторских исследований в современном узбекском и российском обществах. При этом были выявлены общие проблемы перспективного развития данных институтов гражданского общества, к которым можно отнести необходимость активизации гражданских инициатив населения, укрепление материальной базы их деятельности и дальнейшее развитие взаимосвязей с органами власти.

Литературы:

1. Ислам Каримов. Углубление демократических реформ и формирование гражданского общества – основа будущего Узбекистана: доклад Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на торжественном собрании, посвященном 21-й годовщине Конституции Республики Узбекистана // Ishonch - Доверие. - 2013. - 13 декабря. - № 50.

2. Ислам Каримов. Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране: доклад Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан. - Ташкент: Узбекистан, 2010.

3. Официальный сайт Благотворительного фонда Узбекистана «Махалла» [Электронный ресурс] URL: http://www.mahallafond.uz/ru/ (Дата обращения 16.01.2014).

4. Последние события в России// Европейский центр защиты прав человека. Бюллетень. – 2013. – №20. – С.3-4.

Андижон давлат университети,
Ярославль давлат университети (Россия)
2014 йил 24 февралда қабул қилинган
(Тақризчи: проф. К.Жўраев)