ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО: ТЕОРИЯ ИЗУЧЕНИЯ И ПРАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ

И.Ф.Албегова, Г.Л.Шаматонова

Мақолада бугунги Россияда фуқаролик жамиятини қуриш тажрибалари ва буни ўрганишнинг методолдогик асослари тадқиқ этилган. Фуқаролик жамиятининг ривожланиш қонуниятларини тадқиқ этишнинг концептуал асоси сифатида социологиянинг йўналиши бўлмиш институционал назарияни қўллаш зарурати асосланган. Муайян минтақада фуқаролик жамиятининг шаклланиши ва тараққиёти ўрганилган. Россия Федерациясининг Ярославль областида жамоат ташкилотларининг фуқаролик жамияти институтлари сифатидаги фаолиятининг ўзига хослиги, спецификасини ўрганиш бўйича назарий ва амалий тадқиқотларнинг натижалари тақдим этилган.

***Калит сўзлар**: фуқаролик жамияти, институционализация,ижтимоий-сиёсий бирлашма ва ташкилотлар.*

В статье исследуются методологические основания изучения и опыт реализации гражданского общества в современной России. Обосновывается необходимость использования институциональной теории как направления социологии в качестве концептуальной основы исследования закономерностей развития гражданского общества. Анализируется опыт его становления и развития в конкретном регионе. Представлены результаты теоретических и практических авторских исследований, особенностей и специфики деятельности общественных организаций как институтов гражданского общества в Ярославской области Российской Федерации.

***Ключевые слова:** гражданское общество, институционализация, общественно-политические объединения и организации.*

The article studies the peculiarities of experiments of creating civil society in Russian Federation today and methods of studying this process. As a conceptual basis of studying the history of development of the society the author offers the institutional theory which is one of the branches of sociology. The article contains the theoretical and practical researches which display the specific features of development of the society in Yaroslavl region of Russian Federation.

***Key words**: civil society, institutionalizations, political associations and organizations.*

Президент РФ Владимир Путин считает важным развитие в России демократических институтов и укрепление гражданского общества [1]. Это еще раз подтверждает, что в XXI веке актуализировалась теоретическая и практическая проблема гражданского общества. Она имеет интернациональный характер и требует определения или выбора методологии и методов исследования процессов становления гражданского общества, региональных особенностей возникновения отдельных институтов и территориальной специфики их становления и развития.

В связи с этим целью данной работы является обоснование социологической теории как одной из методологии изучения процессов становления и развития гражданского общества и ее использование при анализе общественных организаций и объединений в Ярославской области Российской Федерации.

В современной политической науке и социально-политической практике наблюдается сложнейшая динамика понятия и явления «гражданское общество». Сосуществование разнообразных точек зрения на их сущность и этапы развития обусловлено субъективными факторами теоретического осмысления феномена гражданского общества, авторскими определениями дефиниций и практико-обусловленным выявлением составляющих его социально-политических институтов.

Особую теоретическую значимость и практическую востребованность приобретают вопросы изучения региональных особенностей и территориальной специфики становления гражданского общества в условиях чрезвычайного разнообразия отдельных стран, их регионов, областей и территорий [2].

По мнению авторов, для исследования процессов развития гражданского общества в условиях современного общества необходим выбор наиболее оптимального теоретико-методологического инструментария к исследованию процессов его становления. Любые процессы можно

рассматривать с использованием различных теоретико-методологических подходов и концепций (азиатского способа производства, теорий модернизации, демократического транзита, виртуализации, глобализации, вестернизации, синергетики или теории самоорганизации, социальных изменений и т.д.). Каждый из них по-своему полезен и помогает уяснить те или иные аспекты социальных изменений. Учитывая сложность, высокий уровень динамизма, разноплановость и противоречивость социально-политических процессов, неоднозначность их конечных результатов, по мнению авторов, наиболее оптимальной теоретико-методологических основой для изучения процессов становления гражданского общества является институциональная теория как одно из направлений современной социологии.

В свое время М. Вебер ввел понятия целевого союза и института. В частности, он интерпретировал институт как сообщество людей, включение в который определяется объективными данными независимо от субъективной воли того или иного индивида [3].

С точки зрения другого исследователя – Э. Дюркгейма – институтами называются устойчивые нормы, регулирующие поведение людей и реализующиеся в формах организации общественных взаимоотношений [4].

Французский ученый М. Дюверже внес в институциональную теорию системные и структуралистские методы, которые важны для понимания взаимообусловленности политического поведения личности и функций политических институтов [5].

Известный исследователь Д. Норт под институтом понимает «правила игры» в обществе или «созданные человеком ограничительные рамки, которые организуют взаимоотношения между людьми». Согласно ему политические институты «в самом широком виде определяют иерархическую структуру общества, его фундаментальную структуру принятия решений и наиболее важные характеристики контроля за политическими процедурами» [6].

По мнению авторов, в настоящее время под общественно-политическим институтом можно понимать устойчивую и воспроизводимую форму организации совместной деятельности людей, связанную с достижением, осуществлением и распределением социально-политической власти, а также с обеспечением функционирования, как местного социума, так и всего общества в целом. Примером такой формы могут служить общественные негосударственные организации, которые играют большую роль в индустриальных и развивающихся странах и принимают участие в принятии политических решений, оказывая влияние на правительство и представляя экспертное мнение в политических вопросах.

По мнению авторов, использование институциональной теории в качестве теоретико-методологической основы для изучения процессов развития гражданского общества в современной России позволяет рассмотреть их некоторые закономерности, особенности и специфику. Это позволяет наиболее полно проанализировать социально-политическую практику становления отдельных институтов (например, общественных организаций и объединений) в конкретном регионе. В качестве такового авторами была выбрана Ярославская область Российской Федерации как наиболее показательная в социально-экономическом и социально-политическом развитии.

Ярославская область, как один из регионов Российской Федерации, образована в 1936 году и занимает территорию 36,4 тыс. кв. км. На начало 2013 года постоянное население областей составляло 1338,7 тыс. человек, в том числе: городское - 1088,6 и сельское - 250,1 тыс. человек. Областным центром является г. Ярославль, в котором проживает 605,2 тыс. человек [7].

Ярославская область разделена на 17 административных районов, где крупнейшими городами являются: г. Рыбинск с численностью населения на 01.01.2009 г. – 217,5 тыс. человек; Тутаев – 42,3 тыс.; Переславль-Залесский – 42,9 тыс.; Углич – 37,1 тыс.; Ростов Великий – 33,6 тыс. человек.

Область расположена в центре европейской части России в бассейне реки Волги, ее соседями являются Тверская, Московская, Ивановская, Владимирская, Костромская и Вологодская области. Важное преимущество географического положения региона – близкое расположение к Москве (282 км) и Санкт-Петербургу (850 км).

Не менее важной особенностью Ярославской области является ее транзитность. Область объединяет центры политической и экономической деятельности, расположенные вдоль автомобильного и железнодорожного путей, ведущих из Центра на Север и Восток России. Велика значимость для социально-политического и социально-экономического развития Ярославской области и региона в целом волжского речного пути.

1000-летний Ярославль успешно развивается благодаря удачному расположению в зоне взаимодействия сухопутного и речного магистральных транспортных путей. Реализуя преимущества своего тяготения к другим областям и регионам, он концентрирует значительную часть политического, экономического, социального и административного потенциала всей Ярославской области.

Отличительной чертой области является высокая степень информированности населения о происходящих событиях в разных сферах жизнедеятельности российского общества: здесь представлены все виды теле-, радио-, Интернет связи. Это позволяет населению Ярославской области принимать активное участие в обсуждении, корректировке и реализации социально-политических программ и проектов, создавать и регистрировать общественные объединения и организации, консолидировать их деятельность вокруг социально значимых проблем.

По данным Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ярославской области, на 01 января 2013 года в ведомственный реестр внесены сведения о 2419 общественных организаций и объединений. В области отмечается прирост количества зарегистрированных организаций (на 01 октября 2011 года в Ярославской области действовало 2416 общественных организаций и объединений, в том числе 953 регионального уровня). Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Ярославской области отмечает увеличение количества создаваемых общественных организаций и объединений как в 2011 году (на 17 % больше показателя 2010 года), так и в 2012 году (на 4 % больше показателя 2011 года), что свидетельствует о возрастающей активности гражданского общества в части создания общественных организаций и объединений в целом. Авторские исследования показали, что только небольшой процент общественных организаций и объединений можно отнести к организациям, действующим на профессиональной основе, свободно ориентирующимся в действующем правовом поле Российской Федерации и свободно конкурирующими с государственными структурами в предоставлении населению социальных услуг.

В ходе анализа организационно-правовых форм и количества общественных организаций и объединений, зарегистрированных на территории Ярославской области, было выявлено, что наибольшее количество организационно оформленных организаций расположено в таких городах области, как Ярославль (1363) и Рыбинск (234). В Большесельском (14) и Пошехонском (14) муниципальных районах выявлен наименьший показатель. Эта тенденция сохраняется с 90-х годов XX века и подтверждает территориальную специфику институционализации гражданского общества в данной области.

В соответствии с российским законодательством общественные объединения имеют возможность действовать без государственной регистрации, не имея статуса юридического лица. Именно такие незарегистрированные объединения преобладают в сельских территориях Ярославской области. Далеко не всегда они являются менее эффективными, зачастую итоги их деятельности намного превосходят по социальной значимости результаты работы юридически оформленных организаций области. Но в силу слабых коммуникаций внутри некоммерческого сектора области, отсутствия информационной поддержки проектов со стороны СМИ активисты данных объединений чувствуют себя в определенной изоляции, что приводит к затуханию общественных инициатив на местах и снижает динамику институционализации гражданского общества в обследуемой территории.

Существенное значение для активизации процессов становления гражданского общества имело принятие Закона Ярославской области от 6 декабря 2012 г. № 56-з «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ярославской области». Данный закон максимально расширил виды деятельности организаций, относящиеся к социально ориентированным, и позволил им на областном уровне получать регулярную материальную поддержку в виде субсидий и работать с самыми различными целевыми группами. Так, Российское государство инициирует гражданские инициативы, способствует институционализации гражданского общества в отдельных территориях и создает благоприятные социально-политические условия для эффективной деятельности общественных организаций и объединений в интересах местного населения.

Тем не менее, развитие общественных организаций как институтов гражданского общества имеет определенные проблемы. Среди них вопросы материального обеспечения деятельности общественных организаций, что связано с введением закона об иностранных агентах, что по сути ограничило доступ организаций данного

типа к финансовым ресурсам. К трудностям развития третьего сектора можно отнести усложнение процедуры первичной регистрации организаций, повышение требований к оформлению соответствующей документации и ограничение социального поля их деятельности. Эти и другие проблемы привели к определенной стабилизации количества организаций и снижению их социальной активности. По результатам авторских исследований, например, в Ярославской области активно действующих общественных организаций насчитывается едва ли 20%. Среди них такие организации, как «Социальное партнерство», «Социум», «Союз молодежи», «Маленький Мук» и др.

Таким образом, исследование гражданского общества объективно потребовало определения или выбора конкретной методологии и методов его изучения. Решение этой теоретической проблемы оказывает непосредственное влияние на социально-политическую практику становления и развития его отдельных институтов. Авторское обоснование использования институциональной теории как направления социологии в качестве теоретико-методологической основы для изучения основных закономерностей развития гражданского общества позволило определить общественные организации и объединения в качестве его институтов. Она так же дала возможность проведения теоретических и практических исследований особенностей и специфики развития гражданского общества в Ярославской области Российской Федерации. Его результаты позволили сделать вывод о том, что данная область является показательной с точки зрения основных закономерностей динамики количественного и качественного изменения общественных организаций и объединений как институтов гражданского общества.

Ярославская область отличается своеобразием развития данных институтов: при количественном росте общественных объединений и организаций их качественное состояние остается на среднем уровне. В данной территории с учетом особенностей и специфики ее социально-экономического, этнополитического и культурного состояния имеются все объективные и субъективные условия дальнейшего развития названных институтов гражданского общества. Тем не менее, в настоящее время общественные организации региона как институты гражданского общества по-прежнему испытывают определенные организационные и материальные трудности.

Литература*:*

1. Албегова И.Ф., Шаматонова Г.Л. Региональные особенности становления институтов гражданского общества в условиях модернизации России (на примере Верхневолжского региона) // Государство и гражданское общество в России: новые практики взаимодействия: Коллективная монография. – Волгоград: Волгоградское научное издательство, 2013. – 780 с.

2. Вебер М. Избранные произведения. – М.: Прогресс, 2000. – 809 с.

3. Дюркгейм Э. Социология. Ее предмет, метод, предназначение. – М.: Канон, 1995. – 352 с.

4. Дюверже М. Политические партии. Пер. с франц. – М.: Академический Проект, 2000. – 538 с.

5. Норт Д. Институты, институциональные изменения и функционирование экономики. – М.: Фонд экономической книги «Начала», 2007. – 112 с.

6. Портал органов государственной власти Ярославской области // URL: http://www.yarregion.ru/ (Дата обращения: 23.12.2013).

7. Путин В.В. Гражданское общество надо поддерживать и укреплять // http://rus.ruvr.ru/2013_01_31/Putin-schitaet-nevozmozhnim-vozvrat-k-predkrizisnoj-modeli-rosta-jekonomiki-RF/ (Дата обращения 25.01.2014).

Ярославль давлат университети,
2014 йил 2 апрелда қабул қилинган
(Тақризчи: с.ф.д. К.Юнусов)