РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ И СПЕЦИФИКА ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РОССИИ (НА ПРИМЕРЕ ВЕРХНЕВОЛЖСКОГО РЕГИОНА)

И.Ф.АЛБЕГОВА, Г.Л.ШАМАТОНОВА

Исследуется проблема становления гражданского общества в современной России. Анализируются процессы его региональной институционализации, для повышения эффективности которых предлагаются инновационные методы и технологии. Представлены результаты авторских исследований институтов гражданского общества в Ярославском регионе в период с 1997 года по 2011 год.

This article discusses the problems of establishment of the civil society in modern Russia. The author tries to analyze the processes of regional institutization and offers new approaches and methods for the improvement of these processes. The article provides the results of his investigations of the civil society in the Yaroslavl region during the years of 1997-2011.

В истории политической науки и современной социально-политической практике просматривается сложнейшая динамика и диалектика понятия и явления «гражданское общество», наблюдается сосущест вование разнообразных точек зрения на его сущность, этапы развития и роль различных институтов в процессе его становления. По-прежнему актуальными остаются проблемы теоретического осмысления феномена гражданского общества, определения дефиниций, выявления составляющих его структурных элементов и компонентов, в том числе социально-политических институтов.

Особую значимость приобретают вопросы изучения региональной специфики и особенностей становления гражданского общества в условиях современной России, чрезвычайного социально-экономического, политического и культурного разнообразия ее отдельных регионов, территорий и областей.

Исследование региональных особенностей и специфики процессов институционализации гражданского общества объективно требует политического, социально-экономического и социально-демографического анализа отдельных территорий Российской Федерации. В качестве примера можно использовать Верхневолжский регион, включающий Владимирскую, Ивановскую, Костромскую, Тверскую и Ярославскую области. Его территория составляет 237 тысяч квадратных километров, на ней проживает 6 миллионов 560 тысяч человек, сосредоточены крупные промышленные культурные, научные и исторические центры. Географичес-

кое расположение региона, территориальная близость к городам Москва и Санкт-Петербург определяет многие социально-политические процессы, способствует проекции политических инфраструктур и институтов, существующих в названных центрах на Верхневолжский регион, инициирует и стимулирует динамику их развития.

В настоящее время внутренняя территориальная структура Верхневолжского региона представлена 114 районами, 86 городами, 113 поселками городского типа, 1534 сельскими административными населенными пунктами.

Численность городского населения составляет 4 миллиона 701 тысячу человек, сельского – 1 миллион 309 тысяч. Плотность населения на 1 квадратный километр составляет 26,6 человека (в целом по России – 8,5 человек на 1 кв.км.) [1].

Данные таблицы 1 свидетельствуют о том, что Верхневолжский регион является высокоурбанизированным и индустриально развитым регионом современной России, в котором городское население составляет около 80% от общего числа жителей.

Таблица 1

Характеристика административного деления региона Верхневолжского региона и удельное соотношение городского и сельского населения в нем

	Число районов	Число городов	Поселки городского типа	Села с центральн. администрациями	Население городов в тыс. чел.	Население сел в тыс. чел.
Владимирская обл.	16	23	31	222	1167,0	320,2
Ивановская обл.	21	17	30	205	897,6	217,3
Костромская обл.	24	12	8	269	486,1	231,4
Тверская обл.	36	23	31	614	1048,2	377,4
Ярославская обл.	17	11	13	224	1088,6	250,1
Всего по региону Верхнего Поволжья	**114**	**86**	**113**	**1534**	**4701,0**	**1309,0**

Исследования, проведенные группой российских экспертов регионов в период с 2005 по 2008 год на основе анализа комплекса социально-экономических показателей и их динамики, позволили выявить место каждой области Верхневолжского региона в общем рейтинге 79 субъектов Российской Федерации [2].

Таблица 2

Области Верхневолжского региона в стартовом рейтинге развития регионов

№	Область	Место в стартовом рейтинге
1.	Ярославская область	**13**
2.	Тверская область	**44**
3.	Костромская область	**53**
4.	Владимирская область	**65**
5.	Ивановская область	**73**

Данные таблицы 2 показывают, что области Верхневолжского региона имеют различные показатели социально-экономического, политического и культурного развития, что является, прежде всего, результатом их исторических, географических, социально-экономических и этнополитических процессов и, в свою очередь, определяют специфику процессов институционализации гражданского общества в отдельных областях и ее территориях.

Анализ проблемы возникновения, становления и развития социально-политических институтов Верхнего Поволжья в период с 1995 года по 2009 год базируется на документальных, литературных и проведенных авторами конкретно-социологических и политических исследованиях. Определенную роль сыграли результаты аналогичных исследований, проведенных органами власти и отделами регистрации общественно-политических объединений и организаций, их представителями и руководителями.

В таблице 3 приведено количество общественных объединений и организаций в областях Верхневолжского региона по состоянию на 1 января 2009 года [3].

Таблица 3

Количество общественных организаций в областях Верхневолжского региона [4]

Области Верхневолжского региона	Всего предприятий и организаций	Общественных и религиозных организаций (объединений)
Владимирская область	27868	2106
Ивановская область	29121	2280
Костромская область	17274	1502
Тверская область	48075	3436
Ярославская область	41111	2500
Всего	**163422**	**11824**

По мнению авторов, Ярославская область, которая в общем стартовом рейтинге развития регионов занимает 13 место и имеет высокий уровень институционализации гражданского общества, может быть весьма показательной с точки зрения проявления общих закономерностей политического процесса возникновения, тенденций становления и развития общественно-политических объединений и организаций в современной России.

Состояние и перспективы развития общественно-политических объединений и организаций в Ярославской области можно охарактеризовать следующим образом [5]. Так, в области на 01.07.2006 г. было зарегистрировано 2025 общественных некоммерческих негосударственных организаций и объединений (без профсоюзных и религиозных объединений). В начале 2007 года в исследуемой области организаций данного вида насчитывалось уже 2047 [6]. На 1 января 2009 года в Ярославской области было зарегистрировано 2753 общественно-политических и религиозных организаций. Среди них особое место занимали спортивные, женские, молодежные, инвалидские, ветеранские, экологические, правозащитные, благотворительные фонды, ассоциации, союзы, социальные партнерства и другие организации.

В Ярославской области представлены отделения практически всех Всероссийских общественных организаций (ВОС, ВОИ, ВОГ, ВОВ, РСМ и т.д.). Из них 35% носят региональный статус, 30% – областной, остальные представлены городскими и районными отделениями. По сути, данная тенденция развития общественного сектора в Ярославской области есть отражение общей закономерности, характерной для Верхневолжского региона и России в целом.

Из всех зарегистрированных в Ярославской области общественно-политических объединений и организаций наиболее активными и институционально развитыми являются не более 25-30%. Как правило, это успешные, достаточно автономные организации, имеющие хорошие статусные позиции, высокий уровень развития материально-технической базы, кадровых и информационных ресурсов, постоянные источники финансирования.

Процессы институционализации гражданского общества в конкретной области Верхневолжского региона, генезис, состояние и основные направления деятельности Ярославских общественных объединений и организаций регулярно изучаются авторами с 1996 года по настоящее время. Результатами первых исследований стал справочник, в котором была представлена информация о 335 некоммерческих, негосударственных, неполитических общественных объединениях и организациях, действующих в Ярославской области и занесенных в реестр на 01.07.1998 года [7].

Авторские исследования включают в себя проведение регулярного анкетирования лидеров, членов и волонтеров ярославских общественных объединений и организаций, изучение реестра организаций данного типа, находящегося в отделе по их регистрации, анализ уставов и материалов местных СМК, так или иначе отражающих деятельность наиболее активных организаций. Результаты исследований отражены в справочниках, бюллетенях, информационных листках и памятках об организациях и их деятельности, в докладах и тезисах различных конференций, семинарах и круглых столов, посвященных состоянию, проблемам развития и деятельности ярославских общественных объединений и организаций. Так, в 2000 г. был выпущен очередной информационный бюллетень, в котором была представлена информация о 503 ярославских общественных организациях, а в 2002 г. – справочник, содержащий материалы уже о 1500 ярославских организациях [8].

В 2004 году при непосредственном участии авторов была сделана первая попытка систематизации ярославских общественных объединений и организаций по ряду признаков и были проанализированы результаты очередного анкетирования руководителей, членов и волонтеров данных организаций региона. В анализе были использованы мате-

риалы исследования «Некоммерческие организации в Ярославской области», проведенного сотрудниками ЯОООС «Гражданин» в 2000 году и материалы региональной научно-практической конференции «Ярославский третий сектор: состояние или перспективы развития», организованной членами Ярославской региональной общественной организации «Центр поддержки неполитических объединений» и общественной организации Ярославской области «Социум» в 2006-2011 годах при непосредственном участии авторов [9, 10, 11, 12].

Анализ результатов исследований позволил выделить ряд общих закономерностей изменения численности и качественного разнообразия общественных объединений и организаций в Ярославской области в разные временные периоды. Так, введение в 2002 году нового порядка регистрации юридических лиц, определенное ужесточение требований к ней, создание единого государственного реестра и обязательная необходимость постановки на учет способствовали значительному сокращению числа общественных объединений и организаций в Ярославской области, как и в целом в Российской Федерации. Например, в 2003 году их количество сократилось по сравнению с 2000 годом на 163 организации.

Объективные данные Ярославского областного комитета государственной статистики показали, что в 2005 году организаций, сдавших отчетность, то есть реально действующих, насчитывалось примерно 420, что составило 25% от общего числа зарегистрированных организаций данного типа.

В 2011 году из общего числа зарегистрированных общественных объединений и организаций какие-либо виды деятельности осуществляли 30%. Это говорит об определенном улучшении материальной обеспеченности организаций, более ответственном отношении к созданию организаций данного типа и определенной поддержке со стороны местных органов власти и государства в целом. Например, с 2007 года Общественная палата РФ проводит всероссийские конкурсы грантов для общественных объединений и организаций, мэрии городов областей Верхневолжского региона организуют аналогичные мероприятия, а местные органы власти регулярно поддерживают спортивные, инвалидские, ветеранские, женские и молодежные организации, выделяя им на безвозмездной основе помещения и технику, оказывая определенную материальную поддержку.

Наряду с особенностями динамики количественных изменений ярославских общественных объединений и организаций была выявлена специфика их качественной трансформации.

С этой целью авторы регулярно проводят анкетирование руководителей и членов местных общественно-политических организаций и объединений. Например, опросы, проведенные авторами в период с 2004 по 2011 годы в 17 муниципальных образованиях Ярославской области, показали, что среди всех организаций активно действующие общественные объединения и организации составляют 30%. Отметим, что в анкетировании не принимали участие религиозные организации. Это обусловлено тем, что указанные организации работают в специфических правовых условиях и их деятельность значительно отличается от деятельности других общественных объединений и организаций. Таким образом, выборка составила около 5% в целом по области (по отдельным муниципальным образованиям процент еще выше), что позволяет нам говорить о тенденциях, сложившихся в Ярославской области. Результаты анкетирования показали, что на местном уровне самыми активными общественными объединениями и организациями являются ветеранские организации, объединения инвалидов, правозащитные и женские организации. К числу основных направлений деятельности ярославских общественных организаций можно отнести осуществление социальной поддержки инвалидов, пенсионеров, молодых семей и других незащищенных слоев населения, трудоустройство подростков; патриотическое воспитание граждан, работу с молодежью; организацию и проведение культурно-массовых мероприятий.

Численность организаций колеблется от 3 до 30 человек в среднем, а число волонтеров – от 2 до 640 в каждой организации.

Из всех обследованных организаций выявлены только три (5%), имеющие собственные помещения (частная собственность), 19 организаций (29%) арендуют офисы различных площадей (от 14 до 130 кв. м.), 8 организаций (12%) получили офисные помещения от местных администраций на безвозмездной основе. Полученные данные позволили авторам сделать вывод о том, что более половины ярославских общественных объединений и организаций (54%) не имеют постоянного офиса и перспективы его приобретения.

В качестве основного ресурса 48% лидеров общественно-политических объединений и организаций назвали «человеческий». Многие поясняли, что труд добровольцев и волонтеров является залогом успешной работы любой организации. Кроме того, лишь 20% респондентов отметили, что их организации имеют минимальный набор материально-технических, финансовых или человеческих ресурсов.

Информационными ресурсами располагают 12% общественных организаций (собственные печатные издания: газета, бюллетень, информационный листок или журнал); 3% указали на то, что их организации постоянно занимаются издательской деятельностью (сборники статей, материалы региональных и городских конференций, информационные бюллетени и справочники о ярославских общественных объединениях и организациях).

20 человек ответили, что в организации существует доступ к Интернету и имеется электронная почта. Исследования показали, что около 40 Ярославских НКО (3%) имеют свои сайты в Интернете, что связано с недостатком финансовых средств на их создание и поддержку.

Проведенные исследования позволяют авторам сделать вывод, что большая часть общественных организаций Ярославской области не имеет ни офиса, ни технической базы. Однако, существует определенное количество организаций, работающих на профессиональной основе, использующих в своей деятельности инновационные социальные технологии и имеющие достаточно постоянные источники финансирования.

Таким образом, теоретическое и практическое исследование региональных особенностей и специфики институционализации гражданского общества в Верхневолжском регионе Российской Федерации позволили авторам сделать следующие выводы. Данный регион является наиболее показательным с точки зрения основных закономерностей динамики количественного и качественного изменения общественных объединений и организаций как институтов гражданского общества.

Среди всех областей региона Ярославская область отличается своеобразием развития данных институтов: при количественном превалировании их качесвтенное развитие остается на среднем уровне. При этом в настоящее время имеются все объективные и субъективные условия дальнейшей институционализации гражданского общества с учетом региональных особенностей и специфики социально-экономического, этнополитического и культурного развития отдельных территорий и областей.

Примечания:

1. Россия в цифрах. 2010: крат. стат. сб. / Росстат. – М., 2010.
2. URL: http://www.5-tv.ru/rating/method.html (Дата обращения 26.11.2011).
3. Составлена авторами на основании данных сборника «Россия в цифрах. 2008: крат. стат. сб.».
4. Составлена авторами на основании данных сборника «Россия в цифрах. 2008: крат. стат. сб.».
5. Материал является результатом исследований, проводимых авторами с 1996 г., апробирован на многочисленных конференциях, семинарах, круглых столах, Гражданских форумах.
6. По данным официального сайта мэрии г. Ярославля URL:www.city.yar.ru (Дата обращения 09.01.2011).
7. Общественные, негосударственные некоммерческие организации г. Ярославля и Ярославской области: Справочник / Под общ. ред. И. Ф. Албеговой. – Ярославль, 1998.
8. Шаматонова Г.Л. Региональные особенности становления и развития социально-политических институтов гражданского общества в современной России (на примере Верхневолжского региона): монография / Г.Л. Шаматонова, П.Ф. Янкевич; М-во образования РФ; Яросл. гос. пед. ун-т. – Ярославль, 2007.
9. Ярославский третий сектор: мат. региональной научно-практической конференции. – Ярославль: Социум, 2006.
10. Ярославский третий сектор: мат. региональной научно-практической конференции. – Ярославль: ЦПНО, 2007.
11. Ярославский третий сектор: мат. региональной научно-практической конференции. – Ярославль: ЦПНО, 2008.
12. Ярославский третий сектор: мат. региональной научно-практической конференции. – Ярославль: ЦПНО, 2009.

Ярославль давлат университети,
2012 йил 5 январда қабул қилинган.